

การอุทธรณ์

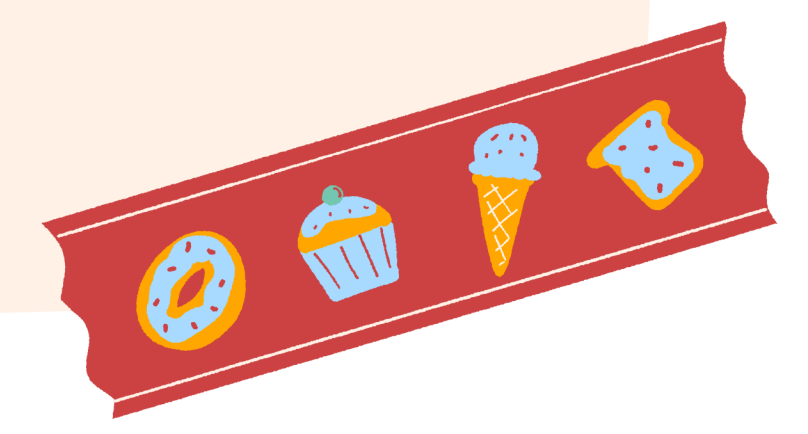
ความหมาย

“การที่ผู้ถูกลงโทษทางวินัยร้องขอ
ให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด
ได้ยกเรื่องขึ้นพิจารณาใหม่ให้เป็นไปในทาง
ที่เป็นคุณแก่ผู้ร้อง”





**การอุทธรณ์เป็นกระบวนการในการบริหารงานบุคคล
ในระบบคุณธรรมที่สำคัญประการหนึ่ง
ถือเป็นหลักประกันความเป็นธรรมและความมั่นคง
ในอาชีพแก่ข้าราชการ ทำให้ผู้บังคับบัญชา
เพิ่มความระมัดระวังในการพิจารณาดำเนินการสั่ง
ลงโทษหรือสั่งให้ออกจากราชการ**

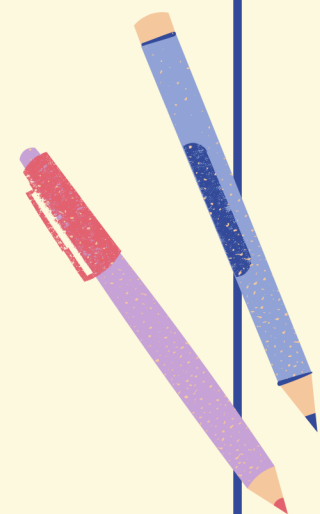


การใช้สิทธิออกฤทธิ์

การออกฤทธิ์ต้อง
ทำเป็นหนังสือ



ออกฤทธิ์ได้
สำหรับ
ตนเอง
เท่านั้น



ต้องยื่นออกฤทธิ์
ภายในสามสิบวัน
นับแต่วันที่ได้รับ
แจ้งคำสั่ง



แจ้งคำสั่งลงโทษทางวินัย
ให้ผู้ถูกลงโทษทราบ
+ มอบสำเนา
คำสั่งลงโทษทางวินัย
ให้ผู้ถูกลงโทษ

ทำบันทึก
ลงวัน เดือน ปี เวลา
และสถานที่ที่แจ้ง

ลงลายมือชื่อ
ผู้แจ้ง พร้อมทั้ง
พยานรู้เห็นไว้เป็น
หลักฐาน

ถือว่าวันที่แจ้งเป็นวันที่
ผู้ถูกลงโทษ
ได้รับแจ้งคำสั่ง

**กรณีที่ผู้ถูกลงโทษ
ไม่ยอมลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่ง**

แจ้งเป็นหนังสือ

**ส่งสำเนาคำสั่งลงโทษ
ทางไปรษณีย์ลงทะเบียน
ไปให้ผู้ถูกลงโทษ
ณ ที่อยู่
ของผู้ถูกลงโทษ**

**ล่วงพ้นระยะเวลา
15 วัน นับแต่วันที่ปรากฏ
ในใบตอบรับ
ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนว่า
ผู้ถูกลงโทษ
ได้รับเอกสารดังกล่าวหรือมี
ผู้รับแทนแล้ว**

**ไม่อาจแจ้งให้ผู้ถูกลงโทษลงลายมือ
ชื่อรับทราบคำสั่งลงโทษทางวินัยได้**

**ถือว่าวันที่แจ้งเป็นวันที่
ผู้ถูกลงโทษ
ได้รับแจ้งคำสั่ง**

หนังสืออุทธรณ์^๖

ใช้ถ้อยคำสุภาพ และมีสาระสำคัญ ดังนี้

ชื่อตำแหน่ง สังกัด ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์
สำหรับการติดต่อประสานงาน

01

วันที่ลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่งลงโทษ

02

ข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง เหตุผลที่ยกขึ้น
เป็นคัดค้านว่าคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้อง
ไม่เหมาะสม หรือไม่เป็นธรรม

03

คำขอแถลงการณ์ด้วยวาจา (ถ้ามี)

04

คำขอ ความประสงค์ของการอุทธรณ์

05

ลงลายมือชื่อผู้อุทธรณ์


06

แนบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง อื่นๆ

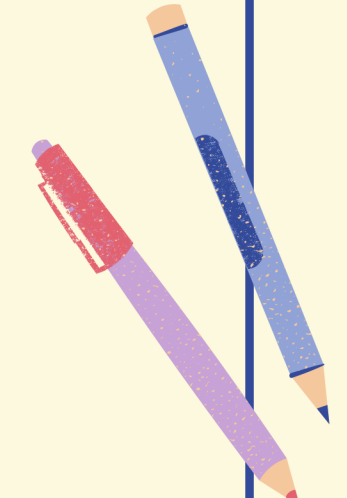
07



สิทธิของผู้อุทธรณ์



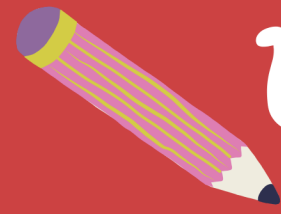
ขอตรวจหรือคัด
รายงานการสอบสวน
ของคณะกรรมการสอบสวน
หรือของผู้สอบสวน



คัดค้านอนุกรรมการ
หรือกรรมการ
ผู้พิจารณาอุทธรณ์

แถลงการณ์
ด้วยวาจา
ในชั้นพิจารณา
(ถ้าต้องการ)





ช่องการยื่นอุทธรณ์

อุทธรณ์ต่อ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา

1. ยื่นด้วยตนเอง
ที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
2. ยื่นผ่าน ผู้บังคับบัญชา
- 3.จัดส่งทางไปรษณีย์



อุทธรณ์ต่อ ก.ค.ศ.

1. ยื่นด้วยตนเอง
ที่สำนักงาน ก.ค.ศ.
2. ยื่นผ่าน ผู้บังคับบัญชา
- 3.จัดส่งทางไปรษณีย์



อุทธรณ์ต่อ อ.ก.ค.ศ. ที่ ก.ค.ศ. ตั้ง

- 1.ยื่นด้วยตนเอง
ที่ สปศร/สอศ. /สพฐ.
2. ยื่นผ่านผู้บังคับบัญชา
- 3.จัดส่งทางไปรษณีย์



เส้นทางการอุทธรณ์กรณีผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษวินัยไม่ร้ายแรง

คำสั่งพอ.สถานศึกษา
(สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา) /พอ.สพท.

คำสั่งปลัดศร

เลขธิการสอศ., เลขธิการ กศน.,
เลขธิการ สช.,ศรภ.,ศรจ, พอ.กศน.
เลขธิการ ก.พ.ฐ. (สังกัด สศศ.)
พอ.สถานศึกษา (ไม่สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา)

คำสั่งนายกรัฐมนตรี,
รัฐมนตรีเจ้าสังกัด
เลขธิการ ก.พ.ฐ. (สังกัด
เขตพื้นที่การศึกษา)

อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่
การศึกษา

อ.ก.ค.ศ. ที่ ก.ค.ศ. ตั้ง

ก.ค.ศ

บทเป็นที่สุด

ศาลปกครอง

ข้อยกเว้น
ถ้ามีบทเพิ่มโทษเป็นปลดออก/ไล่ออก
อุทธรณ์ ต่อ ก.ค.ศ. ได้อีกครั้ง
(กรณีตั้งร้ายแรง)

เส้นทางการอุทธรณ์ กรณีผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษวินัยไม่ร้ายแรง ซึ่งสั่งการตามมติ

คำสั่งลงโทษ
วินัยไม่ร้ายแรง
ซึ่งผู้บังคับ
บัญชา
สั่งตามมติ

ก.ค.ศ.

มติเป็นที่สุด

ศาลปกครอง

การอุทธรณ์ คำสั่งลงโทษวินัยอย่างร้ายแรง

คำสั่งลงโทษ
วินัยอย่างร้ายแรง

ก.ค.ศ.

บทเป็นที่สุด

ศาลปกครอง

การถอนอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์
อาจถอน
คำอุทธรณ์
ที่ยื่นไว้แล้ว

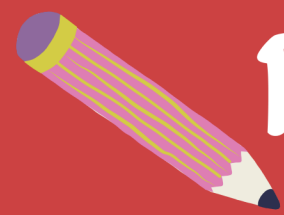
ก่อนที่
- อ.ก.ค.ศ. เขต
พื้นที่การศึกษา
- อ.ก.ค.ศ. ที่
ก.ค.ศ. ตั้ง
- ก.ค.ศ.
แล้วแต่กรณี
พิจารณาวินิจฉัย
อุทธรณ์เสร็จสิ้น

การพิจารณา
อุทธรณ์
เป็นอันระงับ

การร้องทุกข์

“การร้องทุกข์” หมายถึง ผู้ร้องมีความประสงค์
ให้แก้ไข หรือเยียวยา เนื่องจาก ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรม/
มีความคับข้องใจจากการกระทำของผู้บังคับบัญชา /
ถูกแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย

การร้องทุกข์ ไม่ใช่การร้องเรียน



การใช้สิทธิร้องทุกข์

ร้องทุกข์ได้สำหรับ
ตนเองเท่านั้น

ร้องทุกข์
ต้องทำเป็นหนังสือ



ต้องร้องทุกข์
ภายในสามสิบวัน
นับแต่วันทราบเรื่องอันเป็นเหตุ
แห่งการร้องทุกข์



หนังสือร้องทุกข์

ใช้ถ้อยคำสุภาพ และมีสาระสำคัญ ดังนี้

ชื่อตำแหน่ง สังกัด ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์
สำหรับการติดต่อประสานงาน

01

คำขอแถลงการณ์ด้วยวาจา (ถ้ามี)

04

วันทราบเรื่องอันเป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์

02

คำขอ ความประสงค์ของการร้องทุกข์

05

สาระสำคัญที่แสดงข้อเท็จจริงและเหตุผล
ให้เห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรม
หรือมีความคับข้องใจ

03

ลงลายมือชื่อผู้ร้องทุกข์

06

แนบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง อื่นๆ

07



เส้นทางการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์

คำสั่งพอ.สถานศึกษา
(สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา) /พอ.สพท.

คำสั่งปลัดศธ

เลขานุการสอศ., เลขานุการ กศน.,
เลขานุการ สช.,ศรภ.,ศรจ, พอ.กศน.
เลขานุการ ก.พ.ฐ. (สังกัด สศศ.)

พอ.สถานศึกษา (ไม่สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา)

คำสั่งนายกรัฐมนตรี,
รัฐมนตรีเจ้าสังกัด

เลขานุการ ก.พ.ฐ. (สังกัด
เขตพื้นที่การศึกษา)

อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่
การศึกษา

อ.ก.ค.ศ. ที่ ก.ค.ศ. ตั้ง

ก.ค.ศ

มติเป็นที่สุด

ศาลปกครอง



คดีปกครอง คือ

คดีประเภทใด





คดีปกครอง คือ

คดีที่เป็นข้อพิพาท

**ระหว่างหน่วยงานทางปกครอง หรือ
เจ้าหน้าที่ของรัฐกับเอกชน หรือข้อพิพาท
ระหว่างหน่วยงานทางการปกครอง หรือ
เจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง**



เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครอง

ต้องเป็นคดีที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองตามมาตรา 9

ผู้ฟ้องคดีต้องเป็นผู้เสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้
ตามมาตรา 42 วรรคหนึ่ง

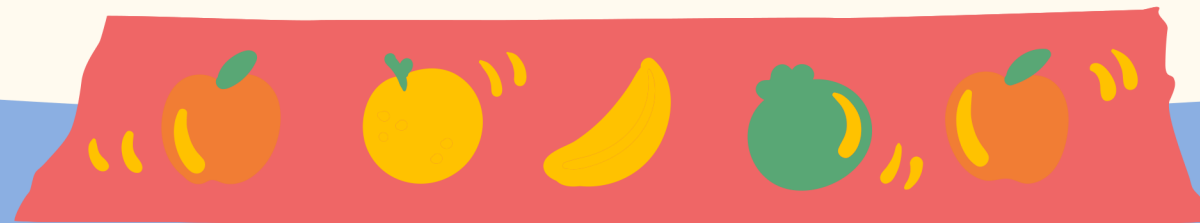
ต้องเป็นเรื่องที่การแก้ไขหรือบรรเทาความเดือดร้อนเสียหาย หรือยุติข้อโต้แย้งนั้น
จำต้องมีคำบังคับตามมาตรา 72

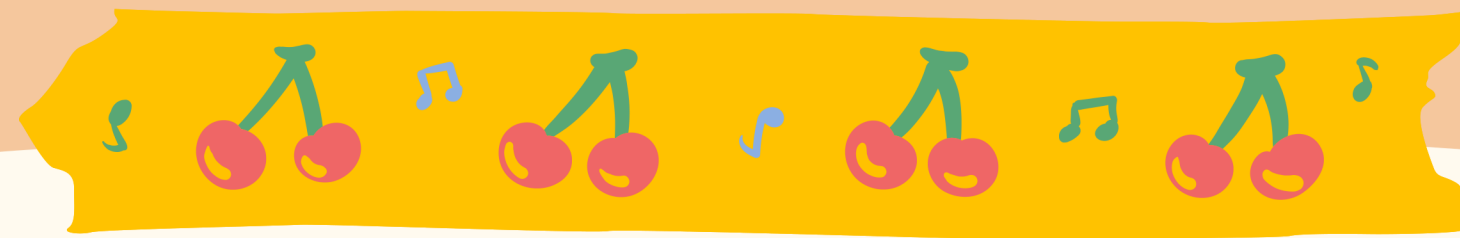
กรณีมีกฎหมายกำหนดให้ต้องมีการแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนไว้ ต้องดำเนินการ
การตามที่กฎหมายกำหนดแล้วตามมาตรา 42 วรรคสอง





ประเภทคดีปกครอง ที่สำคัญ 4 ประเภท





**คดีปกครองประเภทที่ 1 คำฟ้องโต้แย้งว่า
การกระทำของหน่วยงานทางปกครอง
หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
ไม่ว่าจะเป็นการออกกฎ คำสั่ง หรือการกระทำอื่นใด**





**คดีปกครองประเภทที่ 2 คำฟ้องโต้แย้งว่าหน่วยงาน
ทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่
ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติ
หน้าที่ล่าช้าเกินสมควร**





**คดีปกครองประเภทที่ 3 คำฟ้องโต้แย้งว่าหน่วยงานทางปกครอง
หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำละเมิดหรือมีความรับผิดชอบอย่างอื่น
อันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมายหรือจากการละเลยต่อหน้าที่
ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร**

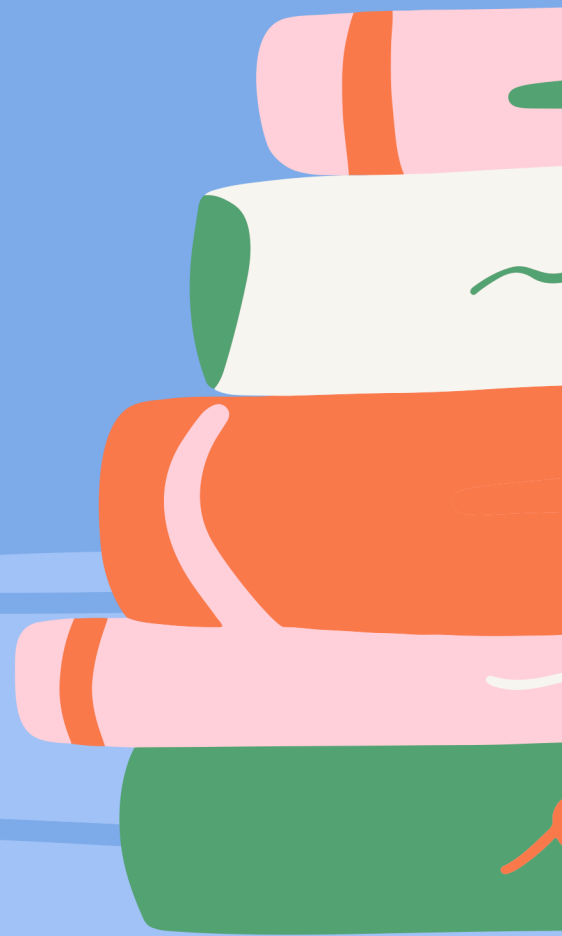




**คดีปกครองประเภทที่ 4 คดีพิพาทเกี่ยวกับ
สัญญาทางปกครอง สัญญาทางปกครอง**



**การมอบอำนาจ
ให้ดำเนินคดีปกครอง**



การมอบอำนาจให้ดำเนินการเกี่ยวกับคดีปกครอง

สำนักงาน ก.ค.ศ. ขอให้ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... พิจารณามอบอำนาจให้เลขาธิการ คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (เลขาธิการ ก.ค.ศ.) เป็นผู้ลงลายมือชื่อแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ในการดำเนินคดีปกครอง และว่าต่างแก้ต่างคดีปกครองแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ได้ และให้มีอำนาจ พิจารณามอบอำนาจช่วงให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ...

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ในกรณีที่ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... มีความจำเป็นที่จะต้อง ดำเนินการเกี่ยวกับการฟ้องคดีหรือดำเนินคดีปกครองเพื่อประโยชน์ในดำเนินการเกี่ยวกับ คดีปกครองของ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... จึงเห็นสมควรให้ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... พิจารณามอบอำนาจให้เลขาธิการ ก.ค.ศ. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ ก.ค.ศ. เป็นผู้ลงลายมือชื่อแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ในการดำเนินคดีปกครอง และว่าต่างแก้ต่างคดีปกครองแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ได้ และให้มีอำนาจพิจารณามอบอำนาจช่วง ให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ประชุมใหญ่ตุลาการ ในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยองค์คณะ การจ่ายสำนวน การโอนคดี การปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการในคดีปกครอง การคัดค้านตุลาการศาลปกครองการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานคดีปกครอง และการมอบอำนาจให้ ดำเนินคดีปกครองแทน พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๒๐ คู่กรณีในคดีปกครองอาจมอบอำนาจให้ทนายความหรือบุคคลอื่น ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้ว และมีความรู้ความสามารถที่อาจดำเนินการแทนผู้มอบอำนาจได้ฟ้องคดี หรือดำเนินคดีปกครอง แทนคู่กรณีได้ คู่กรณีซึ่งเป็หน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ อาจมอบอำนาจให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้าง แล้วแต่กรณีของหน่วยงานทางปกครองนั้น หรือของหน่วยงานทางปกครอง ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นสังกัดอยู่หรือพนักงานอัยการฟ้องคดี หรือดำเนินคดีปกครองแทนได้

มติ ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติมอบอำนาจให้เลขาธิการ ก.ค.ศ. ในฐานะกรรมการ และเลขานุการ ก.ค.ศ. เป็นผู้ลงลายมือชื่อ แทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ในการดำเนินคดีปกครอง และว่าต่าง แก้ต่างคดีปกครองแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ได้ และให้มีอำนาจพิจารณามอบอำนาจช่วงให้เจ้าหน้าที่ เป็นผู้ดำเนินการแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ...

ตัวอย่างรายงานการประชุม เรื่องการมอบอำนาจให้ดำเนินการเกี่ยวกับคดีปกครอง

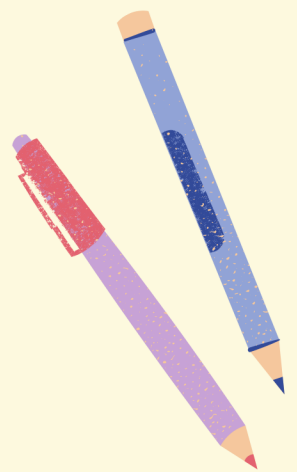
สำนักงาน ก.ค.ศ. ขอให้ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... พิจารณามอบอำนาจให้เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (เลขาธิการ ก.ค.ศ.) เป็นผู้ลงลายมือชื่อแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ...ในการดำเนินคดีปกครอง และว่าต่างแก้ต่างคดีปกครองแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ...ได้ และให้มีอำนาจพิจารณามอบอำนาจช่วงให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ...

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ในกรณีที่ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเกี่ยวกับการฟ้องคดีหรือดำเนินคดีปกครองเพื่อประโยชน์ในดำเนินการเกี่ยวกับคดีปกครองของ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... จึงเห็นสมควรให้ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... พิจารณามอบอำนาจให้เลขาธิการ ก.ค.ศ. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ ก.ค.ศ. เป็นผู้ลงลายมือชื่อแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ในการดำเนินคดีปกครอง และว่าต่างแก้ต่างคดีปกครองแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ...ได้ และให้มีอำนาจพิจารณามอบอำนาจช่วงให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยองค์คณะ การจ่ายสำนวน การโอนคดี การปฏิบัติหน้าที่ของตุลาการในคดีปกครองการคัดค้านตุลาการศาลปกครองการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานคดีปกครอง และการมอบอำนาจให้ดำเนินคดีปกครองแทน พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๒๐ คู่กรณีในคดีปกครองอาจมอบอำนาจให้ทนายความหรือบุคคลอื่น ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วและมีความรู้ความสามารถที่อาจดำเนินการแทนผู้มอบอำนาจได้ฟ้องคดี หรือดำเนินคดีปกครองแทนคู่กรณีได้ คู่กรณีซึ่งเป็นหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ อาจมอบอำนาจให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้าง แล้วแต่กรณีของหน่วยงานทางปกครองนั้น หรือของหน่วยงานทางปกครอง ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นสังกัดอยู่หรือพนักงานอัยการฟ้องคดี หรือดำเนินคดีปกครองแทนได้

มติ ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติมอบอำนาจให้เลขาธิการ ก.ค.ศ. ในฐานะกรรมการและเลขานุการ ก.ค.ศ. เป็นผู้ลงลายมือชื่อ แทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ... ในการดำเนินคดีปกครอง และว่าต่างแก้ต่างคดีปกครองแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ...ได้ และให้มีอำนาจพิจารณามอบอำนาจช่วงให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการแทน อ.ก.ค.ศ. วิสามัญ...

**เงื่อนไขแห่งการที่ศาลปกครอง
จะมีอำนาจออกคำสั่งทุเลาการบังคับ
ตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง
ที่เป็นเหตุแห่งการฟ้องคดี**





ประการแรก กฎหรือคำสั่งทางปกครองนั้น น่าจะชอบด้วยกฎหมาย



ประการที่สาม การทุเลาการบังคับตามกฎ
หรือคำสั่งทางปกครองนั้น หรือ อักนัยหนึ่งการชะลอ
หรือระงับการบังคับตามกฎหรือคำสั่งทางปกครองนั้น
ไว้เป็นการชั่วคราวในระหว่างการพิจารณาคดี
ไม่เป็นอุปสรรคแก่การบริหารงานของรัฐ
หรือแก่บริการสาธารณะ

ประการที่สอง การให้กฎหรือคำสั่งทางปกครองนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป
ในระหว่างการพิจารณาคดีจะทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้ฟ้องคดี
จนยากแก่การเยียวยาแก้ไขในภายหลัง

ทั้งนี้ แม้ต่อมาภายหลังศาลจะพิพากษาหรือมีคำสั่งให้เพิกถอนกฎ
หรือคำสั่งทางปกครองนั้น คำพิพากษาหรือคำสั่งดังกล่าวของศาลก็ไม่อาจเยียวยา
หรือแก้ไขความเสียหายที่ผู้ฟ้องคดีได้รับจากการบังคับตามผลของกฎ
หรือคำสั่งทางปกครองนั้นในระหว่างการพิจารณาคดีให้หมดไปได้โดยสิ้นเชิง

